

# European Standards of Local Self-Government and EU Regional Policy / Європейські стандарти місцевого самоврядування та регіональна політика ЄС



**Європейський освітній  
проект Модуль Жан  
Моне-2019/2022**



## **Тема № 2.**

# **Місьцеве самоврядування у багаторівневій системі управління ЄС**

**Лектор: кандидат юридичних наук, доцент  
Аліна Червяцова**

# Символи ЄС

**Гасло:** *In varietate Concordia* (лат.) - Єдність у багатоманітності

**Прапор Європи:** яскраво-синє полотнище

із зображенням кола із дванадцяти золотих зірок



**Гімн Європи:** фінальна частина «Дев'ятої симфонії» Людвіга Бетховена (1823), написана на вірші Фрідріха Шіллера «Ода радості» (1785). У 1985 році лідери ЄС погодили визнали музику офіційним гімном ЄС

**День Європи:** 9 травня. Декларація Роберта Шумана (1950), початок європейської інтеграції

# 27 держав-членів



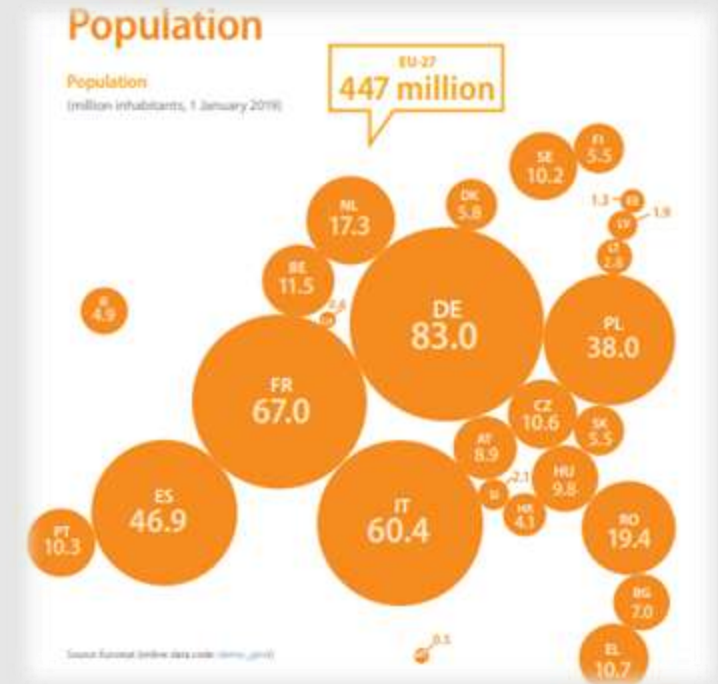
- Держави-члени є різними за формою державного правління, формою державного устрою, чисельністю населення
- Моделі організації місцевого самоврядування також є різними

# Населення ЄС (2020 рік)

- ФРН 82,9 млн.
- Іспанія 46,7 млн.
- Словенія 3 млн.
- Кіпр 0,9 млн.
- Мальта 0,5 млн.
  
- **ВСЬОГО: 447 млн.**

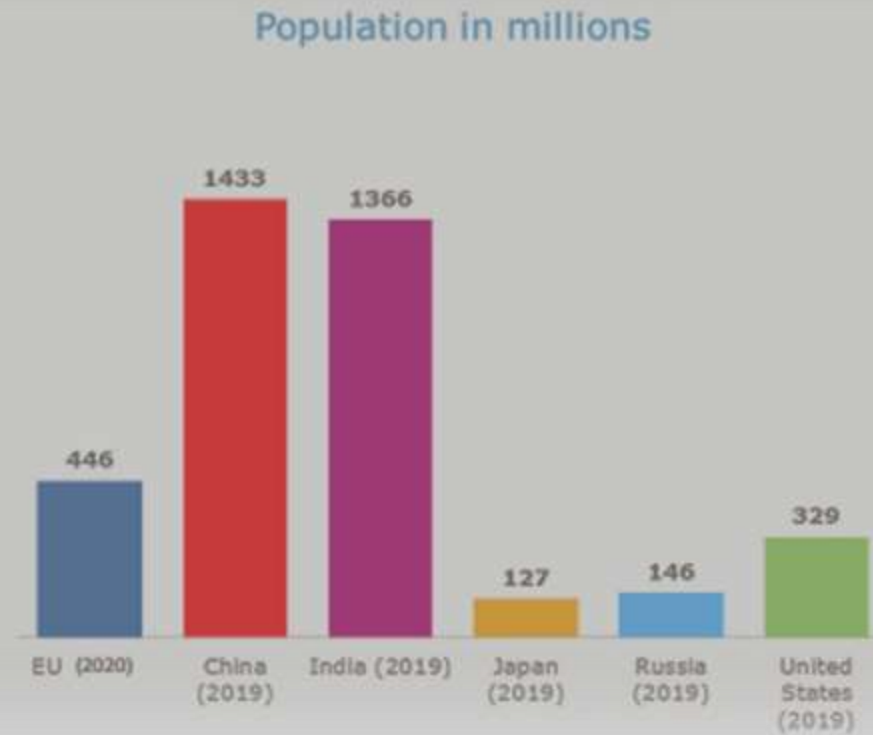
Франція 67,2 млн.  
Польща 38 млн.  
Латвія 1,9 млн.  
Люксембург 0,6 млн.

Італія 60,4 млн.  
...  
Естонія 1,3 млн.



# Населення ЄС та інших країн

- ЄС 447
- КНР 1433
- Індія 1365
- Японія 127
- РФ 146
- США 329



# Фактори, важливі для розуміння регіональної політики ЄС та місцевого (само)врядування

- ЄС має особливу політико-правову природу
- ЄС – формування, що знаходиться в процесі розвитку
- Засади побудови багаторівневої системи врядування визначені установчими документами ЄС (Договір про ЄС та Договір про функціонування ЄС)



# Особлива політико-правова природа ЄС

Європейський суд правосуддя:

*“...Спільнота являє собою новий правовий порядок міжнародного права, в інтересах якого держави обмежили свої суверенні права”*

Справа Van Gend en Loos v Nederlandse Administratie der Belastingen (1963)





# Європейська інтеграція в контексті змін зовнішньої та внутрішньої політики

- Мирний проект для Європи
- Завершення холодної війни; розширення ЄС на Схід;
- Подалання криз:
  - фінансова криза
  - міграційна криза
  - COVID-19?



# Мирний проект для Європи

Декларація Моне-Шумана 9 травня 1950 рік:

«Мир не може бути забезпечений без докладання творчих зусиль, пропорційних небезпекам, які загрожують йому...

Європу не вийде створити в один момент або на підставі одного-єдиного плану.

**Вона будуватиметься на основі конкретних досягнень, з яких почнеться побудова фактичної солідарності...**

Об'єднання народів Європи вимагає ліквідації вікового протистояння Франції і Німеччини».



# Розширення ЄС



1989 падіння Берлінської стіни, початок економічної допомоги країнам колишнього соцтабору

1990 визначення критеріїв прийняття нових членів: демократія; верховенство права; ринкова економіка

1998 початок переговорів про розширення

2002 Копенгагенський саміт; узгодження позиції щодо прийняття 10 нових членів

2004 десять нових членів ЄС: Кіпр, Чехія, Естонія, Угорщина, Латвія, Литва, Мальта, Польща, Словаччина, Словенія

2007 Болгарія та Румунія

2013 Хорватія

# Розвиток регіональної політики ЄС

- Ігнорування регіональної політики на початку інтеграційних процесів (держави-члени зосереджені на розвитку економічного співробітництва)
- Поглиблення (нові сфери співробітництва) та розширення європейської інтеграції (від 6 до 28 країн) ставлять питання необхідності запровадження регіональної політики та координації дій та рішень між наднаціональними, національними, регіональними та місцевими органами врядування



# ЄС, регіоналізм та місцеве (само)врядування

Причини розширення співробітництва між ЄС та органами місцевого врядування

- 1) розвиток єдиного ринку, наявність директив та правил, що впливають на практику місцевих органів влади;
- 2) розвиток регіональної політики та політики територіальної згуртованості



# Розподіл бюджету ЄС (2014-2020)

- **Витрати на регіональну політику склали більше 1 \ 3 бюджету ЄС**

# ЄС, регіоналізм та місцеве (само)врядування

- 1) конституційний статус місцевого самоврядування в ЄС: принцип делегування повноважень, субсидіарності та пропорційності; система багаторівневого управління
- 2) вплив законодавства та політики ЄС на місцеві органи влади; наявність каналів для врахування позиції місцевих органів при прийнятті рішень на наднаціональному рівні



## Ч. 2 Ст. 4 Договору про ЄС

«Союз поважає рівність держав-членів перед Договорами та національну самобутність держав-членів, властиву їхнім основним політичним та конституційним структурам, **включно з регіональним та місцевим самоврядуванням.**

Союз поважає головні функції держави, включаючи гарантування територіальної цілісності держави, підтримання правопорядку та забезпечення національної безпеки».

Положення свідчить про зростаючу роль місцевого та регіонального самоврядування у внутрішній політиці ЄС; конституційне визнання "Європи чотирьох рівнів"





# Ст. 5 Договору про ЄС

*Принцип наданих повноважень*

1. **Межі повноважень Союзу визначаються принципом надання повноважень.** Союз здійснює свої повноваження згідно з принципами субсидіарності та пропорційності.

2. Відповідно до принципу надання повноважень **Союз діє в межах повноважень, наданих йому державами-членами** згідно з Договорами заради досягнення визначених в них цілей. **Повноваження, яких не надано Союзові** згідно з Договорами, **залишаються за державами-членами.**

# Ст. 5 Договору про ЄС

*Принцип субсидіарності*

**3. Відповідно до принципу субсидіарності у сферах, що не належать до його виключної компетенції, Союз діє лише якщо та у такому обсязі, в якому держави-члени не можуть належним чином досягти цілей запропонованого заходу на центральному, регіональному або місцевому рівнях, а натомість це краще здійснити на рівні Союзу з огляду на масштаби або результати запропонованих заходів...**

*+ Протокол про застосування принципів субсидіарності та пропорційності*

# Ст. 5 Договору про ЄС

*Принцип пропорційності*

**4. Відповідно до принципу пропорційності заходи Союзу за змістом та формою не виходять за межі того, що є необхідним для досягнення цілей Договорів.**

*+ Протокол про застосування принципів субсидіарності та пропорційності*



# Політика територіальної згуртованості ЄС (регіональна політика ЄС)

Договір про функціонування ЄС

РОЗДІЛ XVIII ЕКОНОМІЧНА, СОЦІАЛЬНА ТА ТЕРИТОРІАЛЬНА  
ЗГУРТОВАНІСТЬ

## **Стаття 174**

*З метою сприяння загальному гармонійному розвитку Союз розробляє та провадить дії, що ведуть до зміцнення його економічної, соціальної та територіальної згуртованості.*

**Зокрема, Союз спрямовує свою діяльність на зменшення диспропорцій між рівнями розвитку різних регіонів та відсталості регіонів, що перебувають у найменш сприятливих умовах.**

# Договір про функціонування ЄС

## Стаття 175

Держави-члени **здійснюють та узгоджують свої економічні політики в такий спосіб, щоб додатково досягти цілей, встановлених в статті 174.** Визначення та реалізація політик та дій Союзу та запровадження внутрішнього ринку враховують цілі, зазначені у статті 174, та сприяють їхньому досягненню. Союз також підтримує досягнення цих цілей, діючи через **структурні фонди** (Європейський сільськогосподарський фонд управління та гарантій; Європейський соціальний фонд; Європейський фонд регіонального розвитку), Європейський інвестиційний банк та **інші існуючі фінансові інструменти.**

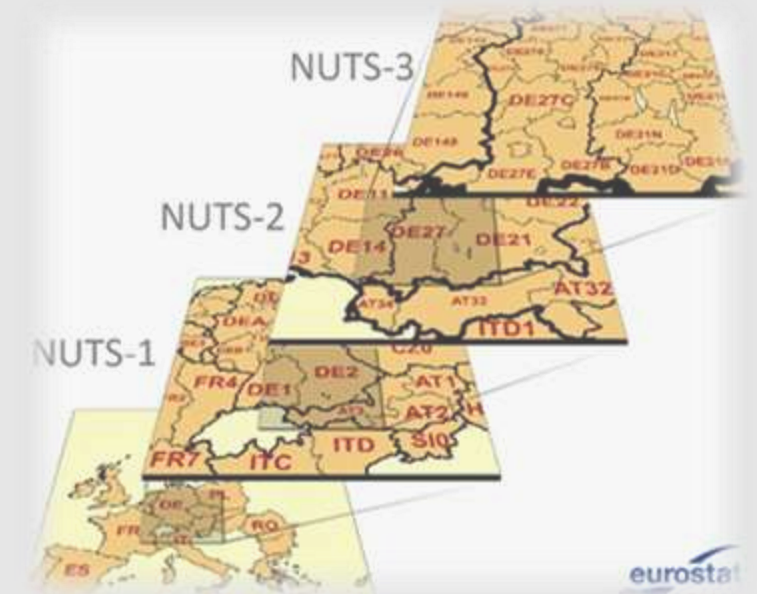
Комісія кожні три роки подає Європейському Парламенту, Раді, Економічно-соціальному комітету та **Комітету регіонів** звіт про прогрес у напрямку досягнення економічної, соціальної та територіальної згуртованості, та про те, як цьому сприяли різні заходи, передбачені у цій статті. Цей звіт, якщо необхідно, супроводжується належними пропозиціями...

# Система NUTS

Політика територіальної згуртованості ЄС будується на системі

**N---**  
**U---** **NOMENCLATURE OF TERRITORIAL UNITS FOR STATISTICS**  
**T---** **(НОМЕНКЛАТУРА ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ОДНИЦЬ ДЛЯ ЦІЛЕЙ СТАТИСТИКИ)**  
**S---**

Більше інформації на сайті Євростату  
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/nuts-maps>



# Регіони ЄС у статистичному вимірі

**NUTS 1:** великі соціально-економічні регіони з чисельністю населення від **3.000.000 до 7.000.000**

**NUTS 2:** базовий рівень, використовується для планування регіональної політики; середні регіони з чисельністю населення від **800.000 до 3.000.000**

**NUTS 3:** малі регіони; використовуються як додаткові критерії для деталізації діагностики; чисельність населення від **150.000 до 800.000**

**Класифікація NUTS 2021 включає**

**104 регіони рівня NUTS 1,**

**283 регіони рівня NUTS 2 та 1345 регіонів рівня NUTS 3**



# ΦΡΗ NUTS 1,2,3



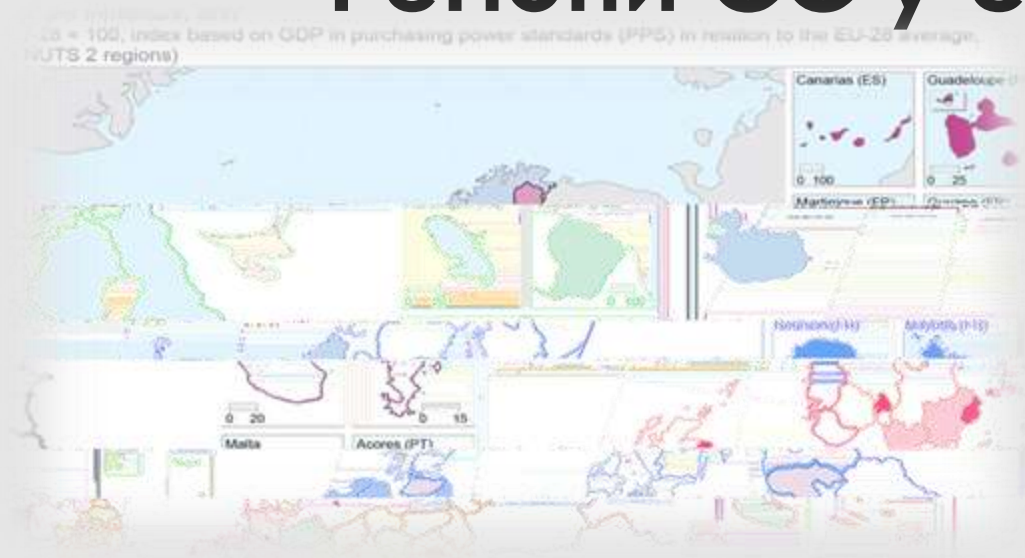
**NUTS 1**

**NUTS 2**

**NUTS 3**  
**(Baden-Württemberg)**



# Регіони ЄС у статистичному вимірі



**рівень економічного  
розвитку регіонів ЄС (2017)**

# Європейський комітет регіонів

Забезпечує зв'язок між органами місцевого (само)врядування та інституціями ЄС

Складається з 329 членів, які призначаються Радою Європейського Союзу за пропозицією держав-членів

Бере участь у законодавчому процесі (рішення, які стосуються органів місцевого врядування можуть бути прийняті лише після консультацій з Комітетом регіонів)

 Belgium Members: 12	 Bulgaria Members: 12	 Czech Republic Members: 12	 Denmark Members: 9	 Germany Members: 24	 Estonia Members: 7
 Ireland Members: 9	 Greece Members: 12	 Spain Members: 21	 France Members: 24	 Croatia Members: 9	 Italy Members: 24
 Cyprus Members: 6	 Latvia Members: 7	 Lithuania Members: 9	 Luxembourg Members: 6	 Hungary Members: 12	 Malta Members: 5

# Європейський комітет регіонів

<https://cor.europa.eu/en/news/Pages/default.aspx>

